世界银行贷款“现代财政制度与国家治理技援项目”

子项目“中国经济增长动力、空间和战略研究”

中国经济增长动力、空间和战略研究

工作任务大纲

经财政部批准，财政部综合司正在执行世界银行贷款现代财政制度与国家治理项目中的一个子项目,该子项目类型为“可持续发展相关问题研究”。该子项目要在深入研判全球经济格局变动趋势，借鉴世界主要经济体发展战略和发展经验基础上，深入剖析中国经济发展中长期面临的重大风险和挑战，从财政视角提出建设现代化经济体系，决胜全面建成小康社会，实现全面建设社会主义现代化国家战略目标的对策措施建议和具体实施路径。为此，财政部综合司准备聘请具有宽广国际视野、高质量研究成果和丰富研究经验的业内咨询机构（包括但不限于科研院所、财经智库以及其他具有国际背景的一流咨询机构，下同），就中国经济增长动力、空间和战略选择及实施路径等开展研究。

一、背景

发展是硬道理，是解决我国所有问题的关键。2008年国际金融危机爆发以来，世界经济在经历长达十多年的深度调整期后，目前已呈现明显复苏势头，主要经济体基本摆脱危机，新一轮经济增长周期上升通道也初露端倪。以AI、大数据、新能源等战略性科技创新为标志的科技革命与产业变革形成历史性交错，中国仍然处于重要战略机遇期。在世界经济逐渐走出国际金融危机阴影的同时，国际产业分工格局发生新变化，逆全球化思潮在世界范围内不断涌动，孤立主义抬头，保护主义加剧，民粹主义兴起。发达经济体宏观政策外溢负面效应显著，国际经贸规则制定出现政治化、碎片化苗头，外部国际发展环境并未随世界经济复苏同步改善，重要战略机遇期的内涵和条件已发生深刻变化。在深入研判全球经济格局变动趋势，借鉴世界主要经济体发展战略和发展经验基础上，深入剖析中国经济发展中长期面临的重大风险和挑战，深入研究我国经济发展的潜在增长率、动力源泉构成、地理空间布局、制度机制保障、资源环境支撑，寻求诸多经济社会发展要素综合作用的最优解，并从财政视角提出建设现代化经济体系，决胜全面建成小康社会对策措施建议和具体实施路径，这对于充分发挥财政作为国家治理基础和重要支柱作用，实现全面建设社会主义现代化国家战略目标具有重要意义。

二、工作目标、内容及方法

**（一）工作目标。**

坚持问题导向，在重要战略机遇期的内涵和条件深刻变化的背景下，借鉴世界主要经济体在相同发展阶段的发展经验，深入剖析中国经济增长动力，重点是经济增长中的生产率表现，及其引致的结构变化、资源重新配置效率变化，在此基础上，提出应对中国经济发展中长期面临的重大风险和挑战，推动中国经济持续稳定高质量增长的对策建议。

**（二）工作内容。**

以严谨的实证方法，系统分析中国经济的增长动力，研判中国经济增长空间，对未来阶段中国经济增长提出战略性的政策建议。

**1.** **剖析中国经济增长动力。**从全要素生产率（TFP）视角，剖析中国经济持续增长的来源和动力。要以数量模型为支撑，使用最新数据测算中国经济全要素生产率（TFP），并基于全要素生产率分析的中国经济增长潜力，要开展行业部门分析，尽可能包括不同所有制的全要素生产率（TFP）比较。

**2.研究中国经济增长空间。**要在深入调研基础上，统筹考虑人口增长、能源资源以及环境承载能力等综合因素，准确评估中国经济增长空间和潜在经济增长率，为政策建议提供坚实的事实基础。

**3.研究提出中国经济增长战略。**要从财政视角研究提出促进中国经济中长期持续健康发展的战略选择，包括积极实施以经济转型和培育新增长动力源泉为着力点兼顾短期的宏观经济政策。所提政策建议要有针对性，同时具备可操作性，能够为决策提供强有力支撑。

**（三）研究方法。**

本项目应采取的研究方法包括但不限于以下内容：

1.在运用现有经济增长理论开展研究的基础上，尽可能地应用最先进的增长实证模型，开展关于中国经济增长动力即全要素生产率和潜力的要素配置和行业根源研究，探讨性揭示未来发展空间发展，为政策建议奠定增长及生产率理论基础。

2. 根据研究工作需要，开展国内调研。分别在东部、中部、西部选择典型地区进行国内调研，重点调研内容包括危机前后经济发展状况、主要产业发展趋势、经济增长动力及空间、政策需求等。

3. 开展全要素生产率比较研究，特别是针对核心制造业部门的全要素生产率国际比较研究。辅以文献资料等多种渠道了解掌握美国、日本、欧盟、俄罗斯等世界主要经济体经济增长相同发展阶段的增长和生产率动态，为我国产业结构优化升级路径选择提供借鉴。

三、专业资历

项目咨询机构应具备以下条件：

**（一）具备高水平的研究能力。**

项目咨询机构应当具备宽广国际视野、高质量研究成果和丰富研究经验，能够满足研究课题所需的专业性要求。

**（二）组建专门研究团队。**

项目咨询机构应当组建专门的研究团队。研究团队需包括3名以上具有相关领域研究经验的专业人员，并且在项目执行期间确保研究团队人员稳定，同时能够根据研究工作需要及时补充调配研究力量。

四、交付成果及时间计划

**（一）交付成果。**

研究结项时间为2020年11月[[1]](#footnote-2)，咨询机构需提交以下研究成果：

1．成果1：国内调研报告（“中国经济增长形势调研报告”）1份。

2．成果2：国际比较研究报告（“关于经济增长动力和发展战略国际比较研究报告”）1份。

3．成果3：核心研究报告3份。

a)“中国经济增长和全要素生产率分析报告”。

b)“基于全要素生产率分析的中国经济增长潜力研究报告”。

c)“中国经济增长面临的风险与挑战——基于实证分析的政策建议” 。

**（二）时间计划。**

本任务开始时间不迟于2019年6月15日；

成果1交付不迟于2019年8月25日；

成果2交付不迟于2019年12月25日；

成果3交付不迟于2020年8月25日。

以上时间均为预估时间，具体以实际签订合同中规定的条款为准。

五、合同及付款计划

咨询机构中标后将获得一份总价合同，合同金额将根据研究工作进展和研究成果交付进度分期支付。具体付款安排：签署合同之后支付10%；提交成果1：国内调研报告后支付15%；提交成果2：国际比较研究报告后支付15%；提交成果3：核心研究报告后支付60%。

六、监督管理

咨询机构向财政部综合司报告工作进展情况，并接受财政部“现代财政制度与国家治理项目”联合项目管理办公室和世界银行项目管理组的监督。财政部综合司将为开展本任务提供必要支持。

1. 本项目现结项日期为2019年11月9日，我们正与联合项目办沟通，拟办理延期。根据实际工作需要，拟延期至2020年11月9日。 [↑](#footnote-ref-2)